

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית	
פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.2.6
פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן	מספר טופס: ט.7.2.6.2

נושא עו"ד חנה פרנקל 022845275 – מתן יעוץ אסטרטגי לשירות המזון

יחידה מזמינה		משרד/יחידה	
מינהל בריאות הציבור		בריאות	
תאריך	פרוטוקול ועדת מכרזים - מס' בקשה	פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	
13.11.23	20907	ש 98-23	

רשמה רוזאן ברהום

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:

מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה: 3(4)(ב)(2) - התקשרות המשך.

רקע:

1. ביום 19/1/2022, בחרה ועדת המכרזים במכרז 127/2021 בעו"ד חנה פרנקל לביצוע שירות מתן יעוץ אסטרטגי לשירות המזון.
2. ביום 13/3/2023, אישרה ועדת המכרזים מימוש אופציה ראשונה, לתקופה שמיום 31/3/2023 ועד ליום 31/3/2024 בהיקף של 640,988 ₪ לא כולל מע"מ. המגלמים עלות של 2,257 שעות שנתיות (כ-188 שעות חודשיות) בהתאם לתחשיב שלהלן: תעריף 299 ₪ * 0.95 = 284 ₪ * 2,257 שעות.
3. במסגרת המכרז, ניתנת האפשרות ליועץ להעסיק יועצים נוספים מטעמו בהיקף של עד 20% מהיקף השעות וזאת כמפורט בסעיף 7.3 בפרק 2 למכרז.
4. חטיבת בריאות הציבור מבקשת להוביל רויזיה בתחום רישוי העסקים, בכל הנוגע לרגולציה ופיקוח בהיבט בריאות הציבור, תוך דגש על בריאות הסביבה ובטיחות המזון. המגמה היא ליישם רגולציה חכמה על העוסקים במזון בדומה לקיום במדינות מפותחות, המעבירה אחריות על העוסקים במזון.
5. ניתן לבצע זאת על ידי שינוי תפיסת האסדרה, מרישוי והליכי אישור, המבוססים על מפרט דווקני, לקביעת ערכים וסטנדרטים לעמידה בדיון, הכשרה של מפוקחים ומפקחים, לימוד ועדכון שוטף של רגולציה מקבילה במדינות מפותחות ובראשן האיחוד האירופי, בניית פיקוח ואכיפה יעיל ואפקטיבי המבוסס על ניהול סיכונים ועוד.
6. לרפורמה זו ברישוי העסקים בתחום עסקי המזון, ישנו קשר ישיר לרפורמת המזון, שכן חלקה הארי עוסק בעסקי מזון. שתי הרפורמות מבוססת על אימוץ התפיסה שביסוד הרגולציה האירופאית, המעבירה אחריות לכל העוסקים ובהם עוסקים במזון, תוך שימת דגש על פיקוח ואכיפה בדרכי השיווק.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.2.2.8	פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן

7. המהלכים המבוקשים משקפים את מגמת העברת האחריות לעוסקים במזון ועידוד תרבות של עמידה ברגולציה על ידי בעלי העסקים. ישנו ממשק מובהק בעיצוב ויישום שני הנדבכים, בפרט בכל הנוגע לפיקוח ואכיפה בשווקים, הפעלת פיקוח על ידי עובדי לשכות המחוז במשרד ותיאום העבודה בין שירות המזון למערך בריאות הסביבה. רפורמת המזון לא יכולה להשיג אופטימיזציה ללא טיפול משלים ברפורמה ברישוי עסקים / עסקי מזון.

8. בהתאם לדברי היחידה, האמור לעיל לא היה ידוע בעת מימוש האופציה אשר אושרה ביום 13/3/2023.

9. לאור האמור, מבוקש על ידי היחידה להרחיב את ההתקשרות עם עו"ד חנה פרנקל על מנת שתוכל ליעץ ולעסוק בנושאים הבאים:

- מיפוי הרגולציה הקיימת – פערים, כשלים וחסמים.
- פגישות לימוד עם "השחקנים" הרלוונטיים וביניהם: עובדי חטיבת בריאות הציבור, מערך בריאות הסביבה, לשכות הבריאות, גורמים בשלטון המקומי, נציגי המפוקחים, גורמי מקצוע במשרדי ממשלה משיקים לנושא ועוד.
- גיבוש המלצות לעקרונות הרגולציה הרצויה, תוך בחינה משווה של רגולציה מקבילה במדינות מפותחות תוך שימת דגש על האיחוד האירופי.
- הגדרת הצרכים, הכלים, התהליכים והמשאבים הנדרשים ליישום הרגולציה.
- הכנת גאנט ותחילת היישום.

10. לדברי היחידה, חטיבת בריאות הציבור (בדגש על האגף לבריאות הסביבה) מקדמת בחודשים האחרונים עבודה מאומצת ואינטנסיבית לטובת רפורמה ברישוי עסקים, אשר את תוצרי עבודתה, הכוללת בין היתר המלצות ומסקנות, המשרד נדרש בטווח זמן הקרוב מאוד להציג לוועדת כספים בכנסת.

11. עוד הוסיפה היחידה כי הרפורמה דומה ומשיקה במאפייניה לרפורמה אותה מקדמים בשירות המזון ונכון להיום, מרבית מהרפורמה מתמקדת בעסקים שעוסקים במזון. היות וחטיבת בריאות הציבור נדרשת בטווח זמן הקרוב מאוד להציג לוועדת כספים בכנסת את תוצרי עבודתה (כאמור לעיל), הכוללת בין היתר המלצות ומסקנות לרפורמה נדרש יועץ מקצועי ובעל ידע ומומחיות בתחום בטווח המידי.

12. ועדת המכרזים מציינת כי בנוסף לאמור לעיל, היועץ נדרש לתכלול מול הגופים השונים, אשר אף הם חלק מהרפורמה המקודמת בשירות המזון ומול הרשויות המקומיות וזאת לשם קידום היעילות והמקצועיות הנדרשת לרפורמה בסדר גודל כזה, בשים לב במיוחד לסד הזמנים הקצר בו נדרשת תחילת עבודה מיידית.

13. היחידה המקצועית מציינת כי העיסוק נשוא בקשה זו משיק לתחומי המכרז למתן יעוץ אסטרטגי לשירות המזון וכי השירות יינתן אך בתחום רישוי העסקים בתחום המזון. על כן, בשים לב לכלל הנימוקים שצינו לעיל, מבוקש להרחיב את ההתקשרות בעת הנוכחית עם עו"ד חנה פרנקל, לפרק הזמן המינימלי.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות

נושא		עו"ד חנה פרנקל 022845275 – מתן יעוץ אסטרטגי לשירות המזון	
משרד/יחידה		יחידה מזמינה	
בריאות		מינהל בריאות הציבור	
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	פרוטוקול ועדת מכרזים - מס' בקשה	תאריך	
ש 98-23	20907	13.11.23	
רשמה		רוזאן ברהום	

14. ועדת המכרזים מדגישה כי לא תינתן התקשרות המשך נוספת להרחבה זו וכי על היחידה להיערך בתקופת ההתקשרות למכרז לביצוע השירות המבוקש.

15. לאחר שיח שהתקיים בוועדת המכרזים בנוכחות ד"ר שרון אלרעי פרייס והגב' נטלי רוז ובהסתמך על האמור לעיל מאשרת ועדת המכרזים וממליצה לוועדת הפטור המשרדית לאשר את ההתקשרות כמבוקש.

16. ועדת המכרזים מציינת כי השעות שיבצעו בפועל בכל חודש על ידי חנה פרנקל הן 214.4 שעות (לאחר קיזוז 20% בהתאם למכרז), בחלוקה ל- 150.4 שעות חודשיות בהתאם למכרז המקורי, ועוד ל- 64 שעות בהתאם לתוספת הנוכחית.

החלטה:

17. בהסתמך על מכתבה של הגב' נטלי רוז, אחראית מנהל תפעול ושירות בריאות הציבור, מאשרת ועדת הפטור המשרדית התקשרות המשך עם עו"ד חנה פרנקל, במכרז 127/2021 למתן יעוץ אסטרטגי לשירות המזון.

היקף התקשרות: כמפורט להלן:

סה"כ שעות (תוספת לחודש)	סה"כ שעות לתקופה	מחיר שעתי לא כולל מע"מ	סה"כ כולל מע"מ
80	480	284	159,494 ₪

תקופת התקשרות: 13/11/2023 - 31/3/2024

תקנה תקציבית: 24.16.03.27

מס' פרסום בנעמ"ה:

שם	מנכ"ל המשרד	היועצת המשפטית	חשב המשרד
מר משה בר סימן טוב	עו"ד דנה נויפלד	רו"ח חסן אסמעיל	
חתימה			